

Odpowiedzi Centrum Rozwoju Kompetencji Cyfrowych na pytania Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

- I. Po pierwsze prosimy o wyjaśnienie czy resort edukacji wraz z resortem cyfryzacji omówili kwestię przygotowania raportów, obrazujących stan nauczycieli uprawnionych do otrzymania bonów, tak aby na poziomie JST możliwe było sprawniejsze zrealizowanie zadania? Jakie jest Państwa stanowisko? Czy postulat strony samorządowej zostanie spełniony?

Tak. Sprawa była przedmiotem konsultacji pomiędzy Ministerstwem Cyfryzacji i Ministerstwem Edukacji i Nauki. MEIN udostępnił dyrektorom szkół w Systemie Informacji Oświatowej pomocniczy raport z zestawieniem nauczycieli, którzy zostali wcześniej wpisani przez szkoły do systemu jako nauczyciele zatrudnieni w danej szkole. System na tej podstawie generuje zestawienie z listą nauczycieli. Ostateczna weryfikacja, czy na liście znajdują się uprawnieni nauczyciele oraz potwierdzenie statusu ich zatrudnienia na dzień 30 września leży po stronie szkół. Danymi decydującymi o uprawnieniu nauczyciela do bonu dysponują dyrektorzy szkół, którzy potwierdzają uprawnienia dla zgłaszanych przez siebie nauczycieli.

- II. Po drugie w Dzienniku Urzędowym opublikowano rozporządzenie w sprawie określenia grup nauczycieli, wychowawców i innych pracowników pedagogicznych uprawnionych do otrzymania wsparcia sfinansowanego ze środków publicznych (poz. 2071). Projekt tegoż rozporządzenia został wydany z pominięciem opiniowania w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wydaje się także że nie został uzgodniony z Ministerstwem Edukacji i Nauki. Na powyższe wskazują wątpliwe sformułowania (nieznane przepisom oświatowym) i nieprecyzyjne dane. Prosimy więc o wyjaśnienie:

Grupa nauczycieli została wybrana zgodnie z rekomendacją MEIN. Projekt został uzgodniony i skonsultowany z Ministerstwem Edukacji i Nauki.

Biorąc pod uwagę zapisy ustawy, w pierwszym etapie wsparcia dofinansowaniem poprzez bon na zakup laptopa, została wskazana grupa nauczycieli i pedagogów realizujących zadania na 2. Etap edukacyjny (klasy 4-8 szkoły podstawowej), tak aby równoległe z realizowanym programem Laptop dla Ucznia, zapewnić dostęp do sprzętu wszystkim interesariuszom tego etapu kształcenia. W kolejnych etapach będą wskazywane kolejne grupy nauczycieli uprawnionych do bonów wg zapisów ustawy o wsparciu rozwoju kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli.

- a) jaką grupę określa sformułowania z §2 pkt 4 rozporządzenia „inni niż nauczyciele i wychowawcy pracownicy pedagogiczni”? O jakich innych pracownikach pedagogicznych mowa?

Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 28 września 2023 r. w sprawie określenia grup nauczycieli, wychowawców i innych pracowników pedagogicznych uprawnionych do otrzymania wsparcia sfinansowanego ze środków publicznych było konsultowane w Ministerstwa Edukacji i Nauki.

W świetle przepisów § 2 ust. 1 ww. rozporządzenia do wsparcia polegającego na otrzymaniu jednorazowych świadczeń w formie bonów na zakup laptopów lub laptopów przeglądarkowych **uprawnieni są:**

- 1) nauczyciele prowadzący zajęcia, o których mowa w art. 109 ust. 1 pkt 1-3 i 5-7 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900, z późn. zm.) w klasach IV-VIII lub z uczniami klas IV-VIII publicznych i niepublicznych szkół podstawowych, tj.:
 - obowiązkowe zajęcia edukacyjne;
 - dodatkowe zajęcia edukacyjne, do których zalicza się zajęcia z języka obcego nowożytnego innego niż język obcy nowożytny nauczany w ramach obowiązkowych zajęć edukacyjnych oraz zajęcia, dla których nie została ustalona podstawa programowa, lecz program nauczania tych zajęć został włączony do szkolnego zestawu programów nauczania;
 - zajęcia rewalidacyjne dla uczniów niepełnosprawnych;
 - zajęcia prowadzone w ramach pomocy psychologiczno-pedagogicznej;
 - zajęcia rozwijające zainteresowania i uzdolnienia uczniów, w szczególności w celu kształtowania ich aktywności i kreatywności;
 - zajęcia z zakresu doradztwa zawodowego;
 - zajęcia religii lub etyki, realizowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230, z późn. zm.);
 - naukę języka mniejszości narodowej, języka mniejszości etnicznej, języka regionalnego oraz naukę własnej historii i kultury, realizowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy o systemie oświaty;
 - zajęcia wychowania do życia w rodzinie, realizowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 7 stycznia 1993 r. o planowaniu rodziny, ochronie płodu ludzkiego i warunkach dopuszczalności przerywania ciąży (Dz. U. z 2022 r. poz. 1575);
- 2) nauczyciele prowadzący dodatkową naukę języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 ustawy – Prawo oświatowe dla uczniów klas IV-VIII publicznych i niepublicznych szkół podstawowych, którzy nie znają języka polskiego albo znają go na poziomie niewystarczającym do korzystania z nauki;
- 3) nauczyciele posiadający kwalifikacje z zakresu pedagogiki specjalnej zatrudniani dodatkowo w celu współorganizowania kształcenia integracyjnego oraz współorganizowania kształcenia uczniów niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie oraz zagrożonych niedostosowaniem społecznym (tzw. nauczyciele wspomagający), którzy prowadzą zajęcia w klasach IV-VIII publicznych i niepublicznych szkół podstawowych;
- 4) nauczyciele specjaliści: pedagog, pedagog specjalny, psycholog, logopeda, terapeuta pedagogiczny, doradca zawodowy, którzy prowadzą zajęcia z uczniami klas IV-VIII publicznych i niepublicznych szkół podstawowych;
- 5) pozostali nauczyciele szkół podstawowych, z wyjątkiem nauczycieli, którzy są przyporządkowani wyłącznie do pierwszego etapu edukacyjnego lub oddziału przedszkolnego, tj. w szczególności:
 - wychowawcy świetlic szkolnych prowadzący zajęcia z uczniami klas IV-VIII publicznych i niepublicznych szkół podstawowych;
 - nauczyciele bibliotekarze bibliotek szkolnych w szkołach podstawowych, w których strukturze są klasy IV-VIII;
 - dyrektorzy szkół podstawowych, w których strukturze są klasy IV-VIII, a także dyrektorzy zespołów szkół i ośrodków, w skład których wchodzi taka szkoła podstawowa, niezależnie od tego, czy realizują oni tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć, czy też zostali zwolnieni z obowiązku jego realizacji.
- 6) nauczyciele uczący w ogólnokształcącej szkole muzycznej I stopnia w oddziałach klas IV-VIII oraz w ogólnokształcącej szkole baletowej. Dotyczy to zarówno nauczycieli przedmiotów ogólnych jak i

nauczycieli przedmiotów artystycznych, w tym tzw. przedmiotów ogólnomuzycznych. Przez przedmioty ogólnomuzyczne w ogólnokształcącej szkole muzycznej I stopnia należy rozumieć m. in.: kształcenie słuchu, audycje muzyczne, literatura muzyczna i zasady muzyki.

- b) czy MC nie dysponowało precyzyjnymi danymi do OSR? Dlaczego informacje o liczbie organów prowadzących, szkół czy nauczycieli są podane w przybliżeniu?

Na dzień opracowywania OSR do Rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 28 września 2023 r. w sprawie określenia grup nauczycieli, wychowawców i innych pracowników pedagogicznych uprawnionych do otrzymania wsparcia sfinansowanego ze środków publicznych przyjęto dane o liczebności nauczycieli zgodnie z danymi przekazanymi przez MEIN z SIO. To szkoły raportują aktualny stan zatrudnienia w SIO.

- III. W związku z określeniem w rozporządzeniu terminów na złożenie przez poszczególne grupy nauczycieli wniosku, uwidoczniła się też nieścisłość zapisów art. 15 ustawy o wspieraniu rozwoju kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli, którą MC próbuje, niestety z marnym skutkiem w komunikacie na stronie internetowej wyjaśniać.

Na stronie Ministerstwa Cyfryzacji znajdują się aktualne dane dotyczące terminów.

Od dnia w którym nauczyciel zostaje uprawniony do wnioskowania o wsparcie (tj. 10 lub 11, 12, 13 października 2023 r. – zależnie od przynależności do danej grupy nauczycieli wskazanej w rozporządzeniu) ma 30 dni na złożenie wniosku.

10 października – do 9 listopada 2023 r. – termin na składanie wniosków nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 1 rozporządzenia, za pośrednictwem dyrektora szkoły do OPS

11 października – do 10 listopada 2023 r. – termin na składanie wniosków nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 2 rozporządzenia, za pośrednictwem dyrektora szkoły do OPS

12 października – do 11 listopada 2023 r. – termin na składanie wniosków nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 3 rozporządzenia, za pośrednictwem dyrektora szkoły do OPS

13 października – do 12 listopada 2023 r. – termin na składanie wniosków nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 4 rozporządzenia, za pośrednictwem dyrektora szkoły do OPS

Następnie OPS ma 30 dni od dnia otrzymania wniosków nauczycieli na złożenie wniosku zbiorczego w systemie informatycznym.

OPS ma możliwość dopisywania danych nauczycieli w systemie teleinformatycznym do złożonego przez siebie wniosku maksymalnie do:

9 grudnia 2023 r. dla nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 1 rozporządzenia

10 grudnia 2023 r. dla nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 2 rozporządzenia

11 grudnia 2023 r. dla nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 3 rozporządzenia

12 grudnia 2023 r. dla nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 4 rozporządzenia.

Każdy OPS poprzez swoje indywidualne konto logowania w systemie teleinformatycznym, składa jeden wniosek w dla wszystkich uprawnionych nauczycieli, podzielony na osobne dokumenty zawierające dane nauczycieli dla każdej szkoły. Jest to funkcjonalność systemu IT wynikająca ze struktury danych przekazywanych przez MEIN.

Literalne brzmienie art. 15 wskazuje, że nauczyciel składa wniosek do organu prowadzącego za pośrednictwem dyrektora. W praktyce oczywiście można przyjąć, że dyrektor przed przekazaniem wniosków organowi prowadzącemu przygotowuje zbiorczy plik dla swojej szkoły (zgodnie z udostępnionym przez MC wzorem). Jednakże pominięto, że zgodnie z art. 15 ust. 2 organ prowadzący ma 30 dni od otrzymania wniosku (literalnie wniosku każdego nauczyciela, zgodnie z interpretacją MC wniosku z każdej szkoły) na przekazanie zbiorczego wniosku dla wszystkich nauczycieli do systemu teleinformatycznego. Jak więc ma być liczony 30 dniowy termin, o którym mowa w art. 15 ust. 2 ustawy, w sytuacji, gdy szkoły z zachowaniem daty granicznej, ale w różnych terminach będą składały swoje indywidualne wnioski? Wydaje się, że termin powinien być liczony od dnia otrzymania przez organ prowadzący ostatniego wniosku.

Ministerstwo Cyfryzacji przygotowało w tym zakresie harmonogram działań, który jednak jest niezgodny z zapisami ustawy i nie odpowiada na powyższą wątpliwość w zakresie liczenia terminu.

Jak bowiem czytamy w komunikacie (dostępny tutaj: <https://www.gov.pl/web/cyfryzacja/ruszyl-program-laptop-dla-nauczyciela>):

- „Organ prowadzący szkołę składa w systemie teleinformatycznym DLA KAŻDEJ SZKOŁY osobny wniosek.”

Zapis ten jest niezgodny z art. 15 ust. 2 ustawy, gdzie czytamy „2. Organ prowadzący szkołę (...) składa jeden wniosek dla wszystkich nauczycieli uprawnionych do otrzymania wsparcia (...).”

Złożone przez OPS dokumenty poprzez indywidualne konto w systemie IT są traktowane jako jeden wniosek. Z uwagi na strukturę danych przekazywanych przez MEIN, OPS składa osobne dokumenty z danymi nauczycieli dla każdej szkoły. Funkcjonalność systemu wynika ze struktury danych przekazywanych przez MEIN.

- „Organy Prowadzące Szkoły mają 30 dni na złożenie wniosków – od dat określonych w rozporządzeniu, w zależności od uprawnionej grupy nauczycieli.”

Zapis ten również jest niezgodny z art. 15 ust. 2 ustawy, ponieważ organy prowadzące zgodnie z brzmieniem tego przepisu mają 30 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 1 na złożenie jednego zbiorczego wniosku w systemie. Z zapisu w komunikacie MC wynika, że organy prowadzące mają 30 dni od dat określonych w rozporządzeniu. Datami z rozporządzenia są w zależności od grupy 10, 11, 12, 13 października. Gdyby przyjąć informację MEIN 30 dni dla nauczyciela na złożenie wniosku od dat wskazanych w rozporządzeniu i 30 dni dla organu prowadzącego (liczone jak wskazano MC od dat określonych w rozporządzeniu) byłby to ten sam okres. Ewidentnie nie taki jest cel tych przepisów.

Od dnia w którym nauczyciel zostaje uprawniony do wnioskowania o wsparcie (tj. 10 lub 11, 12, 13 października 2023 r. – zależnie od przynależności do danej grupy nauczycieli wskazanej w rozporządzeniu) ma 30 dni na złożenie wniosku.

10 października – do 8 listopada 2023 r. – termin na składanie wniosków nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 1 rozporządzenia, za pośrednictwem dyrektora szkoły do OPS

11 października – do 9 listopada 2023 r. – termin na składanie wniosków nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 2 rozporządzenia, za pośrednictwem dyrektora szkoły do OPS

12 października – do 10 listopada 2023 r. – termin na składanie wniosków nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 3 rozporządzenia, za pośrednictwem dyrektora szkoły do OPS

13 października – do 11 listopada 2023 r. – termin na składanie wniosków nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 4 rozporządzenia, za pośrednictwem dyrektora szkoły do OPS

Następnie OPS ma 30 dni od dnia otrzymania wniosków nauczycieli na złożenie wniosku zbiorczego w systemie informatycznym.

OPS ma możliwość dopisywania danych nauczycieli w systemie teleinformatycznym do złożonego przez siebie wniosku maksymalnie do:

9 grudnia 2023 r. dla nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 1 rozporządzenia

10 grudnia 2023 r. dla nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 2 rozporządzenia

11 grudnia 2023 r. dla nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 3 rozporządzenia

12 grudnia 2023 r. dla nauczycieli z grupy określonej w § 2 ust. 1. pkt 4 rozporządzenia.

Każdy OPS poprzez swoje konto logowania w systemie teleinformatycznym, składa jeden wniosek w dla wszystkich uprawnionych nauczycieli, podzielony na osobne dokumenty zawierające dane nauczycieli dla każdej szkoły. Jest to funkcjonalność systemu IT wynikająca ze struktury danych przekazywanych przez MEIN.

- MC w zakładce pytania i odpowiedzi wskazuje, że „Organ prowadzący szkołę może składać wniosek od 30 września 2023 r. dla wszystkich uprawnionych nauczycieli.”.

Jest to odpowiedź zupełnie niezrozumiała, biorąc pod uwagę, że zgodnie z rozporządzeniem dopiero od odpowiednio 10, 11, 12, 13 października poszczególne grupy nauczycieli mogą składać wnioski, stąd logiczne, że organy prowadzące 30 września żadnego wniosku złożyć nie mogły.

Zgodnie z ustawą (art. 2 ust. 1 pkt 2) wsparcie przysługuje nauczycielom, wychowawcom i innym pracownikom pedagogicznym pozostającym w stosunku pracy na dzień 30 września.

Od dnia w którym nauczyciel zostaje uprawniony do wnioskowania o wsparcie (tj. 10 lub 11, 12, 13 października 2023 r. – zależnie od przynależności do danej grupy nauczycieli wskazanej w rozporządzeniu) ma 30 dni na złożenie wniosku.

Na stronie Ministerstwa Cyfryzacji znajdują się aktualne dane.